

# La sessione di bilancio e i vincoli europei alle politiche di bilancio



---

JEAN MONNET MODULE "EUCOLAW"

THE EUROPEANIZATION OF CONSTITUTIONAL LAW. THE IMPACT OF EU LAW ON NATIONAL SOURCES OF LAW, FORM OF GOVERNMENT, RIGHTS AND FREEDOMS.

ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO, 21-12-2016, PROF. TANIA GROPPI

# Il bilancio

---

- Nel testo originario, l'articolo 81 della Costituzione disciplinava il bilancio dello Stato stabilendo alcuni principi abbastanza semplici nell'ottica di assicurare un sostanziale equilibrio tra entrate e uscite dello Stato

*« Le camere approvano ogni anno i bilanci ed il rendiconto consuntivo presentati dal governo.*

*L'esercizio provvisorio del bilancio non può essere concesso se non per legge e per periodi non superiori complessivamente a quattro mesi.*

*Con la legge di approvazione del bilancio non si possono stabilire nuovi tributi e nuove spese.*

*Ogni altra legge che importi nuove o maggiori spese deve indicare i mezzi per farvi fronte.»*

- Tale norma riflette un tempo nel quale la spesa pubblica non costituiva un problema da contenere ed anzi era necessaria per ricostruire una economia disastata dalla guerra

# Il bilancio

---

- Articolo 81 (Costituzione del 1948)
- In primo luogo l'articolo prevedeva che le Camere dovevano approvare ogni anno il bilancio preventivo e il rendiconto consuntivo presentato dal Governo
- In secondo luogo, si prevedeva il principio dell'equilibrio di bilancio, in quanto si prevedeva che ogni altra legge che importi nuove o maggiori spese deve indicare i mezzi per farvi fronte

# Il bilancio

---

- Principio di equilibrio di bilancio risulta debole:
- Si considera necessaria la copertura per l'esercizio in corso, ma non necessariamente per gli esercizi successivi
- La norma non vietava di coprire le nuove spese attraverso il ricorso all'indebitamento e dunque non poteva costituire un freno alla crescita del debito pubblico

# Il bilancio

---

- La disciplina prevista dall'articolo 81 non consentiva di dare organicità alla politica economica del governo; la legge di bilancio è una legge meramente formale, fotografa la situazione ma non può prevedere nuove entrate o nuove spese
- Con la legge 468/1978 si introduce l'istituto della legge finanziaria, una legge annuale con la funzione di individuare nuove entrate e nuove spese
- Nel corso degli anni è divenuta espressione di interessi locali e settoriali e si è trasformata in uno degli strumenti attraverso i quali si è aggravato il debito pubblico dello Stato.

# Il bilancio

---

- La crescita del debito pubblico, la crisi economica e l'integrazione europea hanno accresciuto lo spazio dell'Unione europea nella definizione dei bilanci degli Stati
- Istituzione di fondi per sostenere gli Stati in difficoltà
- Richiesta di modifiche legislative e costituzionali

# Il bilancio

---

- A livello europeo la misura più importante è il fiscal compact, un trattato firmato dagli Stati membri che prevede
  - Introduzione del principio del pareggio di bilancio in Costituzione
  - Comunicazione all'Ue prima di ricorrere all'indebitamento
  - Istituzione di organismi indipendenti di sorveglianza
  - Riforme strutturali in caso di debito eccessivo
- In Italia i frutti più evidenti di questo nuovo quadro sono stati
  - Nuovo articolo 81
  - Nuova procedura di bilancio

# Il bilancio

---

- Nuovo articolo 81 introduce il principio del pareggio di bilancio (legge cost. 1/2012)
- Il ricorso all'indebitamento è consentito solo al fine di considerare gli effetti del ciclo economico e, previa autorizzazione delle Camere adottata a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti, al verificarsi di eventi eccezionali.
- Il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali e i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni sono stabiliti con legge approvata a maggioranza assoluta dei componenti di ciascuna Camera, nel rispetto dei principi definiti con legge costituzionale.



# Il bilancio

---

- Nuova procedura di bilancio «partecipata» (legge 196/2009 modificata da legge 39/2011)
- Intervento dell'Unione europea avviene a monte, con la definizione delle linee macroeconomiche europee, e a valle, con la valutazione delle politiche nazionali
- Oggi si parla così di ciclo europeo di bilancio, che ha durata annuale, tempi certi e numerosi interventi dell'Unione europea.

# Il bilancio

---

- Ciclo di bilancio
- Entro la fine di gennaio la Commissione europea elabora l'analisi annuale sulla crescita economica europea
- Entro la fine di marzo il Consiglio UE approva le cosiddette linee guida relative ai principali obiettivi di politica economica e le possibili riforme per perseguirli
- Entro il 10 aprile il governo, preso atto di questi impulsi a livello europeo, presenta alle camere il c.d. documento di economia e finanza (DEF) e gli eventuali ddl allegati (da presentare entro il 31 gennaio)
- Entro il 30 giugno il Governo presenta alle camere il rendiconto generale dello Stato nonché l'eventuale ddl di assestamento
- Entro il 31 luglio il Consiglio europeo valuta i programmi di stabilità degli Stati
- Entro il 20 settembre il governo presenta la nota di aggiornamento al DEF
- Entro il 15 ottobre il governo deve presentare alle camere il disegno di legge di bilancio e il disegno di legge di stabilità (ex legge finanziaria)
- Entro il 31 dicembre il Parlamento approva la legge di bilancio e la legge di stabilità